



УДК 342.9



**Анастасия Валерьевна ГАМЗИНА,**  
старший инспектор группы анализа, планирования  
и учета отдела полиции N 7 Межмуниципального  
управления МВД России «Красноярское»  
gamzina\_anastasia@mail.ru



**Виталий Олегович ЯНЧИН,**  
старший преподаватель кафедры административной  
деятельности органов внутренних дел факультета  
милиции общественной безопасности  
Академии МВД Республики Беларусь (г. Минск)  
yanchinvo@yandex.by

### К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

#### ON THE ISSUE OF IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF THE JUVENILE AFFAIRS UNITS: THE EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF BELARUS

В статье авторы рассматривают отдельные аспекты опыта МВД Республики Беларусь, полученного в ходе проведенного в период с 2019 г. по 2020 г эксперимента, касавшегося изменений функционирования ряда инспекций по делам несовершеннолетних, а именно перехода с зонального на линейно-зональный принцип работы. С учетом исторической идентичности стран, схожести задач, стоящих перед правоохранительными органами, и положительных оценок результатов проведенного белорусскими коллегами эксперимента обосновывается возможность проведения аналогичного эксперимента в России.

In the article the authors consider certain aspects of the experience of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, obtained during an experiment conducted in the period from 2019 to 2020 and related to changes in the functioning of a number of juvenile affairs inspections, namely, the transition from a zonal to a linear-zonal principle of operation. Taking into account the historical identity of our countries, the similarity of the tasks facing law enforcement agencies and the positive assessments of the results of the experiment conducted by Belarusian colleagues, the possibility of conducting a similar experiment in Russia is substantiated.

**Ключевые слова:** правонарушения несовершеннолетних, опыт, Республика Беларусь, эксперимент, инспекции по делам несовершеннолетних, зональный и линейный принципы профилактической работы.

**Keywords:** juvenile delinquency, experience, the Republic of Belarus, experiment, juvenile affairs inspections, zonal and linear principles of preventive work.

**П**ротиводействие правонарушениям, совершаемым лицами, не достигшими совершеннолетия, представляет собой одну из насущных проблем сегодняшнего дня

во всем мире, что обуславливает активные изыскания, направленные на повышение ее результативности. Совместная российско-белорусская группа исследователей несколько



амбициозно, но весьма точно обозначила ее актуальность, понимая ее в единстве двух равновеликих компонентов – важности и своевременности [4, с. 75]. Исходя из указанного дуализма, мы, в свою очередь, считаем важным и своевременным обратиться к опыту зарубежных стран для возможной имплементации наиболее положительных аспектов в российскую систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В данном конкретном случае мы находим возможным рассмотреть и использовать прогрессивный опыт Республики Беларусь. Декларированные достижения правоохранителей республики в вопросах защиты граждан от криминогенных угроз в совокупности с развитием общих процессов сближения наших стран и тесных контактов в сфере охраны правопорядка обуславливают интерес к организации такой работы в теоретическом и практическом плане. Мы солидаризируемся с мнением К.С. Насуева, отмечающего: «Выявление существенных факторов, основных этапов, направлений, содержания и итогов реформирования органов внутренних дел Республики Беларусь актуализировано состоянием и перспективами развития интеграционных процессов союзных государств» [7, с. 156].

В данной статье мы хотели бы уделить внимание эксперименту, проведенному в отдельных наиболее крупных территориальных органах внутренних дел (далее – ОВД) Республики Беларусь в 2019-2020 годах, по дифференцированному применению линейного принципа функционирования инспекций по делам несовершеннолетних (далее – ИДН) наряду с общепризнанным зональным (территориальным) принципом их деятельности.

Несколько отступая от темы, заметим, что любое заимствование должно строиться на выверенном, сбалансированном подходе, учитывающем национальные особенности государства, что, к сожалению, происходило далеко не всегда. В данном вопросе нельзя не согласиться с мнением А.Ф. Волынского, отмечающего: «Отечественная (как российская, так и белорусская. – А.Г., В.Я.) исто-

рия организации борьбы с преступностью изобилует поучительными примерами проявления крайностей в использовании опыта других стран: от огульного его отрицания, причем по формально-идеологическим причинам, до безоглядного, некритического восприятия» [2, с. 138].

В канве исследования проведенного милицией Республики Беларусь эксперимента считаем необходимым задать почти риторический вопрос: «Если что-то хорошо работает, то зачем это менять?» Попробуем дать ответ, разбив поставленный вопрос на две взаимосвязанные части, а именно:

«это хорошо работает» – противоправная активность несовершеннолетних в Республике Беларусь в целом является стабильной, более того, количественные показатели правонарушений демонстрируют ежегодное снижение. Достижения страны в этой области неоспоримы;

«зачем это менять?» – очевидно, новые криминогенные угрозы, как явные, так и потенциальные, заставляют государство для эффективной борьбы с ними идти по пути совершенствования правоохранительной системы, катализируя процессы реформирования. Важно отметить, что некоторые из этих путей могут выглядеть весьма радикально. Данное обстоятельство имеет важное значение, учитывая, что в Беларуси к проведению реформ в правоохранительных органах относятся взвешенно, сохраняя и используя наработанные годами методы организации работы, которые хорошо себя зарекомендовали и доказали свою практическую полезность.

Теперь, тезисно обозначив ответы на обе части поставленного вопроса, постараемся углубиться в их суть и рассмотрим каждую более детально.

После крушения Советского Союза (которое президент России В.В. Путин назвал крупнейшей геополитической катастрофой века<sup>1</sup>) и роста преступной активности практически на всей территории постсоветского пространства в Беларуси были продемон-

1 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 25.04.2005 // СПС «КонсультантПлюс».



стрированы хорошие результаты в профилактике общественно опасных деяний лиц, не достигших совершеннолетия (как части общей преступности).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, с 2005 года по 2023 год снизилось почти в 7 раз. С 2018 года удельный вес таких деяний составляет не более 3%. При этом данная позитивная тенденция не является следствием снижения рождаемости, как утверждают некоторые исследователи [9, с. 139]. Действительно, в 20-х годах текущего столетия количество несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста, т.е. обладающих уголовной правосубъектностью, увеличилось почти на четверть.

Высказанное положение подтверждается не только статистическими данными, но и находит отражение в комментариях отдельных должностных лиц. Так, начальник управления по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи Генеральной прокуратуры Республики Беларусь В.А. Финевич отмечает, что сокращение количества преступлений, совершенных подростками в республике, – это тенденция последнего десятилетия<sup>1</sup>. Все это обуславливает положительную оценку деятельности государственных органов Беларуси в данном направлении.

Важно, что во многих аспектах такая эффективная работа является заслугой органов внутренних дел Республики Беларусь. Именно они (как и в Российской Федерации) уже традиционно на главенствующих ролях участвуют не только в предупреждении и раскрытии уголовно наказуемых общественно опасных деяний и других правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, но и в значительной мере решают задачи, связанные с профилактикой негативного девиантного поведения несовершеннолетних.

При этом в системе ОВД Беларуси ключевым субъектом такой работы выступают ИДН, которые в настоящее время являются струк-

турным элементом милиции общественной безопасности. Они призваны осуществлять работу по предупреждению безнадзорности, детских и подростковых правонарушений, оказанию на несовершеннолетних необходимого профилактического воздействия.

Эффективная деятельность белорусских ИДН была бы невозможна без отвечающего современным требованиям нормативно-правового регламентирования профилактики различных проявлений противоправной активности несовершеннолетних, а также, даже в большей степени, защиты их прав и законных интересов. С момента распада СССР до настоящего времени в республике проводилась и проводится огромная законотворческая работа в данной сфере, итогом которой является целый ряд нормативных правовых актов. К числу наиболее значимых можно отнести:

– Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. N 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. N 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», положения которого в настоящее время имплементируются в законодательные и подзаконные нормативные акты (Кодекс о браке и семье, Закон о правах ребенка и др.). Выработанная система профилактической работы в неблагополучных семьях высоко оценена сотрудниками ИДН ОВД Республики Беларусь и, по их мнению, значительно повысила эффективность предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на чем мы более подробно остановимся далее.

Активная деятельность законотворческих органов республики в рассматриваемом направлении в целом была положительно оценена как исследователями-теоретиками, так и сотрудниками-практиками, не только по количеству принятых правовых актов, но, главное, по их качественному наполнению. Для

<sup>1</sup> Генпрокуратура: уровень подростковой преступности в 2023 г. был минимальным за последние годы // Belta.by. URL: <https://belta.by/society/view/genprokuratura-uroven-podrostkovo-pretupnosti-v-2023-m-by-l-minimalnym-za-poslednie-gody-638354-2024/> (дата обращения: 12.09.2024).



иллюстрации данной идеи приведем мнение О.П. Колченоговой, указывающей на такое количественно-качественное соотношение: «в Беларуси практически заново создана целостная система правовой защиты интересов детей применительно к новым социально-экономическим условиям: принято более 50 нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер по их социальной защите, включая законы, указы Президента, постановления Правительства и др.» [3, с. 127].

Возвращаясь непосредственно к ИДН Беларуси, необходимо заострить внимание на одном значимом моменте в организации их деятельности. Данные подразделения (на протяжении истории их названия менялись) с момента основания, а именно с 19 июня 1935 г., когда согласно постановлению СНК БССР и ЦК ВКП(б) «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» Главному управлению рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР были вменены обязанности по борьбе с детской преступностью, безнадзорностью и беспризорностью, до практически настоящего времени осуществляли работу исключительно по зональному принципу. Подобная, уже ставшая традиционной организация работы аналогичных структур характерна для полиции (милиции) большинства стран на территории постсоветского пространства. В частности, это относится к подразделениям по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) полиции России.

Данный вид организации деятельности ИДН ОВД Беларуси был закреплен в положениях как ранее принятых и уже утративших силу нормативных правовых актов<sup>1</sup>, так и в действующих в настоящее время ведомственных документов<sup>2</sup>.

Важно отметить, что фундаментальное звено ИДН – инспектор, при подобной –

зональной – организации работы на определенной, закрепленной за ним территории обеспечивает весь спектр задач по профилактике, пресечению и выявлению правонарушений, как несовершеннолетних, так и в отношении них. И работа эта в Беларуси, как мы уже отмечали, четко организована и демонстрирует свою эффективность.

Последнее утверждение переводит нас к рассмотрению второй части вопроса: «За чем что-то менять?».

В данном контексте важно отметить, что на всем протяжении реформ МВД в Беларуси непосредственно по вопросу его изменений демонстрировался взвешенный и осторожный подход. Так, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко еще в 2013 г. отмечал: «Основной целью преобразований является не кардинальная ломка ведомства, да нам это и не нужно, а конструктивное совершенствование его работы»<sup>3</sup>.

Очевидно, что к проведению эксперимента правоохранителей Беларуси подтолкнули изменения в структуре преступности несовершеннолетних. Исследователи отмечают, что для современного общества характерно качественное ухудшение структуры преступности несовершеннолетних [5, с. 100].

По итогам 2019 года в подростковой среде значительно увеличилось количество киберпреступлений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Зачастую эти общественно опасные деяния оказываются органично связаны между собой. Так, посредством сети Интернет, а особенно ее теневого сегмента – Даркнета, активного использования социальных сетей и мессенджеров происходит агрессивное привлечение детей и подростков к сбыту наркотических средств и психотропных веществ. Более того, в Республике Беларусь большинство из всех преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного

1 Об утверждении Инструкции по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел : постановление Министерства внутренних дел РБ N 242 от 27.10.2003 // СПС «Белзакон».

2 О вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : приказ МВД Республики Беларусь от 28.06.2013 N 283.

3 Александр Лукашенко провел совещание с руководящим составом органов внутренних дел по вопросу реформирования МВД // Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-provel-soveshanie-s-rukovodjaschim-sostavom-organov-vnutrennix-del-po-voprosu-937> (дата обращения: 12.09.2024).



оборота наркотиков, связано с их сбытом [подр.: 10, с. 284].

Обозначенная негативная роль информационного прогресса находит отражение в трудах исследователей. Так, О.И. Бахур отмечает: «Сегодня Интернет, пресса ... распространяют информацию о свойствах разных видов наркотиков, местах их приобретения и сбыта, расценках, эйфорических ощущениях после приема наркотических средств, способах и методах разработки наркотических средств ... Подобная реклама оказывает пагубное воздействие в первую очередь на подростков с их еще не сформировавшейся психикой, быстрее поддающейся влиянию, путем стимулирования интереса к потреблению наркотиков» [1, с. 27-28].

Аналогично оценивают ситуацию и белорусские правоохранители-практики: «Век высоких технологий несет угрозу вовлечения молодых людей в распространение наркотиков, а также формирование пронаркологического сознания ... В соцсетях и на площадках сомнительных ресурсов размещается информация в поддержку легализации марихуаны или популяризации так называемых «наркотических вечеринок»<sup>1</sup>.

Очевидно, что негативное воздействие на детей и подростков от применения подобных «высоких технологий» в криминальных целях должно быть нивелировано ответными действиями правоохранительных органов. Нельзя не согласиться с мнением В.А. Рогожкина и И.А. Кубасова, отмечающих: «Цифровизация общества и доступ к практически неограниченной информации у подростков играет не только негативную тенденцию в области уровня правопорядка, но и дает широкие возможности для работы в области мониторинга ... и позволяет выстроить государственную политику в этом направлении» [8, с. 404-405].

При этом МВД Беларуси видит вполне обоснованным включение в борьбу с проти-

воправным использованием информационно-коммуникационных технологий не только специальных, ориентированных на это подразделений милиции, но и, например, ИДН. Последним, как и аналогичным подразделениям в России, вменено в обязанность осуществлять мониторинг социальных сетей на наличие запрещенного контента. Также существует понимание, что подобное направление необходимо активизировать. С другой стороны, логично, что для эффективности ведения подобной, весьма сложной деятельности инспектор должен обладать некоторой специализацией, т.е. «направленностью» на нее.

Дополнительным фактором к проведению эксперимента стала необходимость повышения эффективности выявления неблагополучных семей и детей, находящихся в социально опасном положении. Данная деятельность ввиду большой социальной значимости и возможного общественного резонанса требует от исполнителей высокого уровня профессионализма. И здесь также вполне уместна уже обозначенная нами «специализация». Кроме того, были определены и иные направления служебной деятельности, требующие выхода на более качественный уровень.

Эксперимент проводился с 1 октября 2019 года по 15 июля 2020 года<sup>2</sup>. В каждой области и столице республики был определен территориальный ОВД, где ИДН осуществляла работу не только по территориальному, но линейному принципу<sup>3</sup>, были разработаны должностные инструкции для сотрудников ИДН, реализующих зонально-линейный принцип работы.

На первоначальном этапе новый принцип организации деятельности ИДН тестировали только на базе ГОВД города Барановичи – второго по величине населенного пункта Брестской области.

Затем, с одной стороны, учитывая положительные отзывы сотрудников, а с другой

1 ИДН: новые принципы и подходы // Bykhov.by. URL: <https://www.bykhov.by/na-strazhe-zakona/171949/> (дата обращения: 13.09.2024).

2 В Беларуси начат эксперимент по переходу инспекций по делам несовершеннолетних на новый формат работы // Mir.pravo.by. URL: <https://mir.pravo.by/news/different/v-belarusi-nachat-eksperiment-po-perekhodu-inspektsiy-po-delam-nesovershennoletnikh-na-novyy-format/> (дата обращения: 15.09.2024).

3 ИДН: новые принципы и подходы // Bykhov.by. URL: <https://www.bykhov.by/na-strazhe-zakona/171949/> (дата обращения: 14.09.2024).



– предпочитая не делать выводы, основываясь на итогах деятельности лишь одного подразделения, весной 2020 г. руководство МВД Беларуси подключило к эксперименту другие крупные подразделения. В каждом регионе был определен районный отдел или управление, где ИДН осуществляла работу по линейному принципу<sup>1</sup>, а именно: Московское РУВД г. Минск, Железнодорожный РОВД г. Гомель, Октябрьское РУВД г. Гродно, Октябрьский РОВД г. Могилев, Молодечненский РОВД в Минской области и Новополоцкий ГОВД в Витебской области. При этом от зонального принципа работы ИДН в указанных отделах и управлениях полностью не отказались<sup>2</sup>.

Основной идеей эксперимента стала организация деятельности ИДН по линейному, а точнее, по зонально-линейному принципу. При такой организации инспектор становится ответственным не за участок, а за какое-либо направление (опять же на определенной, но уже более обширной территории).

При этом сущность функционирования подразделений можно представить исходя из названия. Действительно, работа происходит по какой-либо «линии».

При рассматриваемом подходе явно прослеживалась аналогия с организацией такой деятельности у сотрудников оперативных подразделений, имеющих право осуществлять оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД). В системе МВД таковыми, например, являются сотрудники уголовного розыска<sup>3</sup>.

Применительно к последним в классическом определении линейный принцип оперативного обслуживания заключается в том, что оперативно-розыскные подразделения осуществляют функции ОРД в соответствии с определенными направлениями профессиональной деятельности. Например, оперативные сотрудники осуществляют

деятельность в рамках имеющихся у них полномочий по пресечению, раскрытию и расследованию таких преступлений, как имущественные преступления (квартирные кражи, карманные кражи, кражи и неправомерное завладение транспортными средствами), незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, тяжкие и особо тяжкие преступления и т.д. [6, с. 129].

Преимущества организации деятельности по линейному принципу для уголовного розыска очевидны. При таком подходе сотрудник или группа может концентрировать усилия на определенном виде оперативной работы, не распыляя усилия. Подобная узкая специализация позволяет сотруднику стать профессионалом в определенной области преступлений, что, в свою очередь, обеспечивает их быстрое и эффективное предупреждение, пресечение или раскрытие. Если будет позволено такое несколько грубое сравнение, подобная «специализация» сотрудника ведет к весьма высокой – «конвейерной» эффективности борьбы с преступностью любого вида.

Вместе с тем, несмотря на единство целей уголовного розыска и ИДН, применительно к последним подобный принцип дифференциации правоохранительной работы трудно реализуем, в первую очередь из-за отсутствия в Беларуси (как и в России) такого сопоставимого со сферой ответственности уголовного розыска спектра правонарушений несовершеннолетних, что, безусловно, является положительным фактором.

Очевидно, в том числе и исходя из данного обстоятельства, кураторы эксперимента организовали работу участковых инспекторов ИДН Беларуси по принципу деления в зависимости от характера выполняемой работы.

Так, в частности, представитель МВД Беларуси так охарактеризовал подобное по-

1 ИДН: новые принципы и подходы // Bykhov.by. URL: <https://www.bykhov.by/na-strazhe-zakona/171949/> (дата обращения: 14.09.2024).

2 Линейный принцип работы ИДН. Эксперимент продолжается // Infovito.com. URL: [https://infovito.com/novosti/show/36074-linejnij\\_princip\\_raboty\\_idn\\_eksperiment\\_prodolzhaetsya.html](https://infovito.com/novosti/show/36074-linejnij_princip_raboty_idn_eksperiment_prodolzhaetsya.html) (дата обращения: 15.09.2024).

3 Также присутствует определенное, хотя в меньшей степени, чем в приведенном примере, сходство с линейной полицией (милицией), обслуживающей (или контролирующей) определенную «линию» транспорта (железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного).



строение деятельности ИДН: «Фактически речь идет о более узкой специализации сотрудников. Теперь один инспектор на всей закрепленной территории будет вести одно направление, скажем, заниматься общей и индивидуальной профилактикой, предупреждением правонарушений или работой с обращениями – другие»<sup>1</sup>.

Здесь необходимо сделать оговорку и указать на одно важное исключение. Мониторинг сети Интернет, направленный на возможное размещение несовершеннолетними в социальных сетях запрещенного или потенциально опасного контента, проводился специально назначенными сотрудниками ИДН в тесном взаимодействии с сотрудниками криминальной милиции. По данному виду противоправной активности лиц, не достигших совершеннолетия, разделение осуществлялось именно как по виду преступлений.

На основном этапе были закреплены следующие линии работы:

- общая профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- индивидуальная профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- рассмотрение обращений граждан и юридических лиц;
- координация деятельности по выявлению и предупреждению фактов насилия и иных критериев социально опасного положения детей.

В целях разрешения проблемных вопросов, возникающих в ходе эксперимента, совершенствования деятельности ИДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обучения новым формам и методам работы по основным направлениям служебной деятельности на базе Академии МВД Беларуси проведен учебно-методический сбор для 85 сотрудников экспериментальных ИДН. Наибольший интерес вызвали темы, раскрывающие особенности мониторинга социальных групп в сети Интернет, способы и методы про-

ведения публичных выступлений, а также применения методики изучения поведения человека в профилактической работе с несовершеннолетними. Экспертная оценка, проведенная путем анкетного опроса участников учебно-методического сбора (20 респондентов), подтвердила эффективность линейного принципа работы (85%).

Анализ работы экспериментальных ИДН показал, что введение специализации сотрудников позволило интенсифицировать проводимую общепрофилактическую работу. Так, только сотрудниками ИДН Железнодорожного РОВД г. Гомеля в период проведения эксперимента проведены 420 выступлений в 34 учреждениях образования, расположенных на территории района.

Предпринятые меры предупредительно-профилактического характера в определенной степени позволили оказать положительное влияние на состояние правопорядка в подростковой среде. Криминогенная обстановка на территории обслуживания экспериментальных ОВД оставалась стабильной и имела ряд позитивных тенденций. Так, в период эксперимента в Московском районе г. Минска, г. Новополоцке, Октябрьском районе г. Гродно и Октябрьском районе г. Могилева не допущено совершение несовершеннолетними ни одного преступления, относящегося к категории тяжких и особо тяжких.

Таким образом, переход ИДН от зонального к зонально-линейному принципу работы позволил повысить качество проводимой общепрофилактической и индивидуальной работы с несовершеннолетними, уровень взаимодействия с учреждениями образования и здравоохранения. Улучшилось качество проведения проверок по результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам правонарушений несовершеннолетних, а также защиты их прав и законных интересов. Проводимые организационно-практические мероприятия позволили минимизировать негативные тенденции в состоянии правопорядка в подростковой среде.

<sup>1</sup> В Беларуси стартовал эксперимент: ИДН переводят на «новые рельсы» // Belnovosti.by. URL: <https://www.belnovosti.by/obshchestvo/v-belarusi-startoval-eksperiment-idn-perevodyat-na-novye-relysy> (дата обращения: 16.09.2024).



Перспективный прогноз в части профилактики правонарушений несовершеннолетних, сделанный еще на стадии замысла эксперимента, объективно нашел подтверждение.

По итогам проведенного эксперимента можно сформулировать общие выводы, а именно:

– описанная зонально-линейная дифференциация возможна только в крупных городах и районах городов, где позволяет штатная численность инспекций. В более мелких административно-территориальных единицах подобное невозможно по причине отсутствия необходимых сил и средств, где участковый инспектор ИДН или участковый инспектор милиции должен быть универсальным сотрудником. Также это продиктовано условиями взаимозаменяемости;

– описанный эксперимент возможно продолжить в будущем в крупных административно-территориальных единицах;

– профилактику (выявление, пресечение и предупреждение) киберпреступлений стоит осуществлять во взаимодействии с соответствующими оперативными подразделениями криминальной милиции. При этом в настоящий момент мониторинг социальных сетей в общем вменен в обязанность всем сотрудникам ИДН Беларуси;

– учитывая социальный резонанс, изъятие детей, находящихся в социально опасном положении, должны проводить, как правило, наиболее опытные сотрудники (старшие участковые инспекторы ИДН).

Учитывая историческую идентичность наших государств и принимая во внимание схожесть проблем, считаем перспективным внедрить инновационный опыт Республики Беларусь применительно к ПДН в крупных городах России.

Для эмпирического обоснования перспективности данного шага, и учитывая выводы, сделанные белорусской милицией, нами был проведен опрос инспекторов и старших инспекторов межмуниципальных управлений МВД двух крупных российских городов:

г. Красноярска (численность населения города 1 205 473 человека<sup>1</sup> (2024)) и г. Иркутска (численность населения города 606 369 человек<sup>2</sup> (2024)). Всего в анонимном анкетировании приняли участие 47 респондентов.

Считаем важным отметить, что проведению опроса предшествовала разъяснительная беседа с каждым из респондентов непосредственно о сути эксперимента. Результаты опроса приведены в таблице.

Анализируя результаты опроса, мы можем констатировать, что инспекторы ПДН полиции России, принявшие в нем участие, в целом благожелательно, хоть и несколько настороженно отнеслись к возможности такой дифференциация. При этом большинство респондентов поддержали и его проведение в крупных городах, и приоритетность таких направлений деятельности, как мониторинг социальных групп в сети Интернет, а также осуществление общей профилактики посредством проведения публичных выступлений. Это коррелирует с общими выводами белорусских коллег.

Важно отметить, что подобная «специализация», по большей части официально не закреплённая, уже сейчас применяется среди инспекторов ПДН полиции России.

Резюмируя и обобщая вышеизложенное, считаем:

1) в процессе эксперимента, проведенного МВД Республики Беларусь с 2019 года по 2020 год по переходу функционирования части ИДН с зонального на линейно-зональный принцип работы, был получен ценный положительный опыт, который нуждается во всестороннем изучении и практическом применении;

2) в долгосрочной временной перспективе, опираясь на опыт белорусской милиции, считаем возможным проведение аналогичного эксперимента по переводу части инспекторов ПДН на линейно-зональный принцип работы в ряде крупных российских городов.

1 Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2024 года. Федеральная служба государственной статистики (27 апреля 2024).

2 Там же.



Таблица

Результаты проведенного анкетирования о возможности внедрения в крупных городах России опыта, полученного в ходе эксперимента, проведенного МВД Республики Беларусь по организации деятельности части инспекторов ПДН по зонально-линейному принципу

Вопросы анкеты	Количество респондентов	
	человек	проценты (округлено по математическим законам до десятых)
1. Считаете ли Вы, принципиально возможным в России перевести часть инспекторов ПДН на линейный-зональный принцип работы? – да, возможно – нет, невозможно – затрудняюсь ответить	38 5 4	80,9 10,6 8,5
2. Считаете ли Вы, что перевод части инспекторов ПДН на линейный-зональный принцип работы возможен только в крупных российских городах? – да, согласен – нет, не согласен – затрудняюсь ответить	35 5 7	74,5 10,6 14,9
3. Считаете ли Вы, что перевести часть инспекторов ПДН на линейный-зональный принцип работы приоритетно возможно по таким направлениям, как мониторинг социальных групп в сети Интернет, а также осуществление общей профилактики посредством проведения публичных выступлений? – да, согласен – нет, не согласен – затрудняюсь ответить	35 5 7	74,5 10,6 14,9

### Библиографический список

1. Бахур, О.И. Преступность несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков // Уголовное право: проблемы, поиски, решения : материалы международной научно-практической конференции, Минск, 7-8 октября 2022 года. – Минск : Белорусский государственный университет, 2022. – С. 24-28.

2. Волынский, А.Ф. Уроки исторического опыта использования опыта других стран в борьбе с преступностью / А.Ф. Волынский // Общество и право. – 2016. – N 3(57). – С. 138-142.

3. Колченогова, О.П. Современные направления предупреждения правонарушений несовершеннолетних в Республике Беларусь / О.П. Колченогова // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2015. – N 1. – С. 127-131.



4. Костенников, М.В. Правовые и организационные проблемы противодействия правонарушениям несовершеннолетних в Российской Федерации и Республике Беларусь / М.В. Костенников, А.А. Абдурахманов, Е.А. Михасева // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2020. – N 4(56). – С. 74-79.

5. Костина, Е.Н. Деятельность органов внутренних дел по профилактике преступности несовершеннолетних в Республике Беларусь / Е.Н. Костина // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2012. – N 3(21). – С. 100-109.

6. Мишуточкин, А.Л. Деятельность органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений / А.Л. Мишуточкин. – М.: Редакционно-издательское объединение «Новая юстиция», 2019. – 364 с.

7. Насуев, К.С. Реформирование органов внутренних дел Республики Беларусь / К.С. Насуев // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. – Т. 27. – N 2(81). – С. 156-161.

8. Рогожкин, В.А. Актуальные проблемные вопросы в профилактической работе с несовершеннолетними / В.А. Рогожкин, И.А. Кубасов // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. – N 9-1. – С. 403-409.

9. Шкаплеров, Ю.П. Преступность несовершеннолетних в Республике Беларусь: статистика и перспективы / Ю.П. Шкаплеров // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2020. – N 1(7). – С. 137-140.

10. Янчин, В.О. Отдельные вопросы влияния совершеннолетних лиц на поведение несовершеннолетних как фактор совершения правонарушений / В.О. Янчин // Борьба с преступностью: теория и практика : тезисы докладов VIII международной научно-практической конференции, Могилев, 23 апреля 2020 года. – Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2020. – С. 282-285.